

ПРЕЗИДИУМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 июня 2009 года № 135

Об утверждении Государственной программы по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц в Республике Южная Осетия на 2009 г.

Президиум Правительства Республики Южная Осетия постановляет:

1. Утвердить Государственную программу по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц в Республике Южная Осетия на 2009 год (прилагается).
2. Правительству РЮО предусмотреть в республиканском бюджете 2009 года денежное обеспечение данной программы в размере 150 млн. рублей.

Президент
Республики Южная Осетия,
Председатель Президиума
Правительства РЮО



Э.Кокойты

3 февраля 16
Алиев



Министерство юстиции Республики Южная Осетия
Внесено в Государственный реестр
нормативных правовых актов
Республики Южная Осетия
Регистрационный номер 20090000211111 от
"14" 03 20 16 г

Государственная программа по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц в Республике Южная Осетия

I. Введение

Государственная программа по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц направлена на оказание содействия добровольному переселению в Республику Южная Осетия соотечественников, проживающих в других государствах и социально-экономической адаптации беженцев и перемещенных лиц на территории Республики Южная Осетия (далее – Государственная программа).

Особую актуальность данная Программа приобретает в связи с агрессией Грузии против осетинского народа со времен двадцатых годов двадцатого века, результатом чего явилось массовое изгнание этнических осетин с территории Грузии.

Государственная программа определяет правовые и социально-экономические основы для получения гражданства Республики Южная Осетия путем репатриации, права репатрианта, а также основы и процедуру предоставления помощи репатриантам и их семьям, а также соответствующие права и обязанности беженцев и перемещенных лиц.

Репатриантом Республики Южная Осетия является лицо любой национальности, которое прибыло в Республику Южная Осетия на основании репатриационной визы с целью поселения на постоянное место жительства (ПМЖ). О получении репатриационной визы могут ходатайствовать граждане Республики Южная Осетия, государственные и общественные организации.

Путем репатриации гражданство Республики Южная Осетия приобретает ребенок репатрианта. В случае если репатриантом является только один из родителей, ребенок может получить гражданство Республики Южная Осетия при согласии другого родителя, изложенного в форме заявления.

Беженец- это лицо, которое не является гражданином Республики Южная Осетия и которое в силу обоснованных опасений стало жертвой преследования по вероисповеданию, гражданству, национальности, принадлежности к определению социальной группе или по причине политических убе-

ждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может или не желает пользоваться защитой этой страны вследствие таких опасений, а также, не имея определенного гражданства и находясь вне своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Лицо, ходатайствующее о получении статуса беженца – это лицо, которое не является гражданином Республики Южная Осетия и заявляет о желании быть признанным беженцем по обстоятельствам, предусмотренным подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи из числа:

- иностранных граждан, прибывших или желающих прибыть на территорию Республики Южная Осетия;
- лиц без гражданства, прибывших или желающих прибыть на территорию Республики Южная Осетия;
- иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, прибывших на территорию Республики Южная Осетия на законном основании.

Вынужденный переселенец – это гражданин Республики Южная Осетия, покинувший место жительства вследствие совершенного против него или членов его семьи насилия или преследования в любых формах, либо вследствие реальной опасности подвергся преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, а также по принадлежности к определенной социальной группе или по политическим убеждениям, ставшими поводом для проведения враждебных акций в отношении конкретного лица или группы лиц.

Вынужденным переселенцем признается:

1. гражданин Республики Южная Осетия, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Республики Южная Осетия;
2. гражданин Республики Южная Осетия, вынужденный поменять место жительства в одном районе Республики Южная Осетия и

прибывший на территорию другого района или города Республики Южная Осетия.

3. иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающий на законных основаниях на территории республики Южная Осетия и изменившие место жительства в пределах Республики Южная Осетия по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 1 настоящей статьи;
4. гражданин бывшего СССР, проживающий на территории республики, входивший в состав СССР, получивший статус беженца в РЮО и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Республики Южная Осетия при наличии обстоятельств, препятствующих данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Республики Южная Осетия.

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

1. совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое преступление, признаваемое таковым законодательством РЮО;
2. не обратившееся без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течении двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течении одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Республики Южная Осетия;
3. покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера.

Государственная программа направлена на социально-экономическое развитие Республики Южная Осетия, что невозможно без кардинального изменения демографической ситуации, сложившейся в республике и характеризующейся оттоком населения со стратегически важных для республики территорий, сокращением общей численности населения, в том числе трудо-

способного возраста. Необходимость комплексного подхода к проблеме содействия переселению соотечественников в Республику Южная Осетия, социально-экономической адаптации репатриантов на территории Республики Южная Осетия и межотраслевой координации указанных проблем определяет целесообразность принятия Государственной программы.

Основными принципами реализации настоящей Государственной программы являются:

финансовая обеспеченность мероприятий, предусмотренных Государственной программой, сочетание безвозвратного и возвратного принципов социально-экономической поддержки участников Государственной программы;

обеспечение баланса интересов репатриантов, Республики Южная Осетия в целом и ее районов, местных органов государственной власти, предпринимателей, принимающего сообщества;

адресность социально-экономической поддержки и обусловленность ее предоставления соблюдением участниками Государственной программы условий участия в ней;

взаимосвязь содержания мероприятий, предусмотренных Государственной программой, с задачами государственного, социально-экономического, культурного и национального развития Республики Южная Осетия;

доступность информации об условиях участия в Государственной программе, правах и обязательствах участников Государственной программы.

2. Цели и задачи Государственной программы

Цели Государственной программы – стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Республику Южная Осетия соотечественников, проживающих в других государствах и проведение мероприятий по экономической и социальной адаптации репатриантов, беженцев и перемещенных лиц на территории Республики Южная Осетия.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

создание правовых, организационных и социально-экономических условий, способствующих переезду репатриантов в Республику Южная Осетия на постоянное место жительства, их адаптации и скорейшему включению в экономическую деятельность, налаживанию устойчивых социальных связей принимающего сообщества;

обеспечение действенного государственного и общественного контроля за процессом переселения, соблюдением прав репатриантов, выполнением ими взятых на себя обязательств и выполнением обязательств Республикой Южная Осетия.

3. Этапы реализации и финансирование Государственной программы

Государственная программа реализуется поэтапно в 2009 – 2015 годах согласно плану мероприятий по реализации Государственной программы.

Первый этап (2009 год):

Создание условий для срочного временного обустройства беженцев из Республики Грузия (организация приема репатриантов, беженцев и перемещенных лиц, выдача им необходимых документов, создание центров временного размещения и временное размещение в них данной категории лиц, оказание первоочередной материальной и другой необходимой помощи беженцам);

определение территорий вселения;

определение перечня остро дефицитных специалистов;

оценка готовности имеющейся инфраструктуры к приему переселенцев и беженцев, в том числе в части, касающейся предоставления базовых социальных услуг (образовательных, медицинских);

разработка и согласование в установленном порядке проектов районных планов переселения и поселения репатриантов, беженцев и перемещенных лиц и их утверждение;

разработка и осуществление мероприятий по информационной поддержке Государственной программы на территории РЮО и за ее пределами;

постоянное осуществление мониторинга миграционного потенциала, анализ состава участников Государственной программы, мотивов участия, а также при необходимости - корректировка условий участия в Государственной программе.

реализация районных планов переселения и поселения репатриантов, беженцев и перемещенных лиц и оценка их результативности, а также при необходимости - проведение дополнительных мероприятий;

определение проектов районных планов переселения и поселения репатриантов, беженцев и перемещенных лиц для дальнейшей реализации Государственной программы;

разработка Государственной программы и принятие ее правительством РЮО;

принятие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Государственной программы;

создание системы управления Государственной программой.

Второй этап (2010 – 2015 годы):

реализация Государственной программы;

мониторинг и анализ результатов, полученных в ходе реализации Государственной программы.

Финансовое обеспечение мероприятий по реализации Государственной программы осуществляется за счет средств государственного бюджета, местных бюджетов административно-территориальных единиц Республики Южная Осетия, а также за счет финансового участия юридических и физических лиц.

4. Участие в Государственной программе

Решение об участии в Государственной программе принимается лицом добровольно на основе осознанного выбора им места проживания и работы на территории Республики Южная Осетия.

Репатрианту, ставшему участником Государственной программы, выдается соответствующее удостоверение.

Участник Государственной программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Республику Южная Осетия, имеют право на получение государственных гарантий и социальной поддержки.

Размер государственных гарантий, порядок их предоставления, а также перечень мер социальной поддержки утверждаются Правительством Республики Южная Осетия.

Участник Государственной программы имеет право выбирать территорию вселения в районах Республики Южная Осетия, определенных в установленном порядке.

Территория вселения – часть территории Республики Южная Осетия, куда целенаправленно привлекаются репатрианты в рамках реализации проектов переселения, предусмотренных Государственной Программой.

Участие в Государственной программе дает репатрианту и беженцу и членам их семей в приоритетном порядке право на получение разрешения на временное проживание, вида на жительство и на приобретение гражданства Республики Южная Осетия.

По прибытии на территорию вселения, определенную участником Государственной программы в качестве своего постоянного места жительства, он и члены его семьи получают соответствующие документы, подтверждающие законность их пребывания на территории Республики Южная Осетия-Алания.

Участник Государственной программы и (или) член его семьи, выехавшие на постоянное место жительства из Республики Южная Осетия, определенного свидетельством участника Государственной программы, ранее чем через пять лет, возмещают в установленном порядке затраты, связанные с выплатой им «подъемных».

5. Управление Государственной программой и контроль за ходом ее реализации

Организация работы с репатриантами, беженцами и перемещенными лицами и осуществление Государственной программы возлагается на Министерство здравоохранения и социального развития и Межведомственную комиссию.

Межведомственная комиссия при Министерстве здравоохранения и социального развития несет ответственность за выполнение обязательств Республикой Южная Осетия, предусмотренных Государственной программой, осуществляет контроль за целевым расходованием средств государственного бюджета и внебюджетных средств, направляемых на ее реализацию, вносит в Правительство РЮО предложения по уточнению мероприятий и корректировке показателей Государственной программы с учетом складывающейся социально-экономической ситуации и хода ее реализации.

Исполнителями Государственной программы по вопросам, отнесенным к их компетенции, являются органы исполнительной власти РЮО и администрации местных органов государственной власти.

В целях создания благоприятных условий для осознанной реализации соотечественниками права на добровольное переселение в Республику Южная Осетия в рамках и на условиях Государственной программы им должна быть предоставлена полная информация в виде официального информационного пакета материалов о возможностях приема и условиях проживания на конкретных территориях вселения.

Сведения о Государственной программе распространяются в печатных и электронных средствах массовой информации.

Расходы на реализацию Государственной программы включаются в проект бюджета Республики Южная Осетия на соответствующий год.

Целевое расходование средств государственного бюджета и внебюджетных средств на реализацию Государственной программы обеспечивается путем осуществления государственного финансового контроля в рамках законодательства Республики Южная Осетия, а также проведения независимых аудиторских проверок.

**Перечень первоочередных мероприятий по разработке и осуществлению
Государственной программы репатриации в РЮО**

Наименование мероприятий	Ответственный исполнитель	Сроки исполнения	Примечание
Формирование и развитие правовой базы Государственной программы			
<p>Разработать и принять Закон РЮО «О репатриации, дела беженцев и перемещенных лиц».</p> <p>Закон должен определять основы для получения гражданства репатриантами и беженцами, права репатриантов, беженцев и перемещенных лиц, а также основы и процедуру предоставления помощи данной категории граждан и их семьям.</p> <p>В Законе определить, кто является репатриантом, беженцем и перемещенным лицом.</p>	Министерство юстиции РЮО	май-июнь 2009г.	
Подготовка Указа Президента РЮО о внесении изменений в правовые документы о порядке рассмотрения вопросов гражданства в связи с введением Закона РЮО «О репатриации, делам беженцев и перемещенных лиц в РЮО».	Министерство юстиции, Министерство иностранных дел	июнь 2009г.	
Определить, кто и как ежегодно утверждает квоту на иммиграцию (репатриацию) населения из РФ, стран дальнего зарубежья и СНГ в РЮО, а также число беженцев.	Министерство юстиции, Министерство иностранных дел	июнь 2009г.	
Разработка формы свидетельства участника Государственной программы и инструкции, определяющей порядок его заполнения, выдачи, хранения и учета	Министерство юстиции	май 2009г.	
Разработать Инструкцию о порядке выдачи, замены, учета и хранения паспортов гражданина РЮО, утвержденной приказом МВД РЮО из числа репатриантов, беженцев и перемещенных лиц.	Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел	июнь 2009г.	
Разработать Положение «О жилищном обустройстве репатриантов, беженцев и перемещенных лиц».	Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать Положение «О финансировании расходов на содержание гра-	Министерство здравоохранения	июнь 2009 г.	

ждан, временно покинувших места постоянного проживания на территории Южной Осетии и находящихся в местах временного размещения на территории других государств, прошедших регистрационный учет в территориальных органах миграционной службы, а также на оплату проезда и провоза багажа граждан к местам их постоянного проживания на территории Южной Осетии».	и социального развития		
Разработать Указ Президента РЮО «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в РЮО соотечественников, проживающих за рубежом, беженцам и перемещенным лицам».	Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел, Администрация Президента	июнь 2009 г.	
Разработать Постановление Правительства РЮО «Правила выплаты единовременного пособия на обустройство участникам Государственной программы репатриации (по оказанию содействия добровольному переселению в РЮО соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей), беженцам и перемещенным лицам».	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать «Правила выплаты участникам Государственной программы репатриации по оказанию содействия добровольному переселению в РЮО соотечественников, проживающих за рубежом, и членам их семей ежемесячного пособия при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной деятельности, а также соответствующие правила для беженцев и перемещенных лиц».	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать «Правила предоставления населенным пунктам (территориям) РЮО, включенным в Государственную программу по делам беженцев и перемещенных лиц репатриантов, по оказанию содействия добровольному переселению в РЮО соотечественников, проживающих за рубежом, беженцам и перемещенным лицам государственной поддержки за счет средств республиканского бюджета». Условием предоставления государственной поддержки является наличие	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	

согласованной с Правительством РЮО и утвержденной в установленном порядке программы субъекта по оказанию содействия добровольному переселению в РЮО соотечественников, проживающих за рубежом, признанию лиц беженцами и перемещенными лицами.			
Определить Порядок постановки на воинский учет участников Программы по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц и членов их семей, получивших или имеющих гражданство РЮО.			
Разработать Постановление Правительства РЮО «Порядок и условия получения компенсационного пакета участника Государственной программы по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц». Включает в себя гарантии и меры социальной поддержки: в области образования, здравоохранения, социального обслуживания, в области занятости и т.д.	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать Постановление Правительства РЮО «Порядок оказания содействия лицам, получившим свидетельство о регистрации ходатайства о признании их репатриантами, беженцами и перемещенными лицами в обеспечении проезда и провоза багажа, а также порядок компенсации малообеспеченным лицам из числа указанных граждан расходов на проезд и провоз багажа».	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать законодательный акт о предоставлении субсидий репатрианту, беженцу и перемещенному лицу на оплату жилья и коммунальных услуг.	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать законодательный акт об осуществлении выплат ежемесячных пособий на ребенка репатрианта, беженца и перемещенного лица.	Министерство финансов, Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Разработать законодательный акт о компенсации затрат на горячее питание школьников – детей репатрианта, беженца и перемещенного лица.			
Разработать законодательный акт о компенсации затрат репатриантам-	Министерство финансов,	июнь 2009 г.	

родителям, беженцам и перемещенным лицам, имеющим детей от 1,5 до 3-х лет, для воспитания детей в стационарных домашних условиях.	Министерство здравоохранения и социального развития		
Организационные мероприятия по подготовке и осуществлению Государственной программы			
Определить ответственных лиц за реализацию Государственной программы по местам вселения и провести с ними специальное методическое занятие.	МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Определить порядок регистрации участников Государственной программы по месту пребывания (жительства)	МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития	июнь 2009 г.	
Определить, какой официальный орган РЮО выдает документ репатрианту, беженцу и перемещенному лицу о поселении, и на каких условиях	Правительство РЮО	май 2009г.	
Определить, список документов должно представить для желающих поселиться в РЮО, или доказательства, подтверждающее наличие условий для поселения (местожительство, источники содержания, возможность работы).	Министерство юстиции	май 2009г.	
Определить, кто и в каком порядке может пригласить конкретную семью или отдельных репатриантов, принять беженцев и перемещенных лиц.	Министерство юстиции	май 2009г.	
Определить порядок выплаты пенсии репатриантам, беженцам и перемещенным лицам в пенсионном возрасте.	Министерство здравоохранения и социального развития	июнь 2009г.	
Разработать Условия предоставления ипотечных кредитов на приобретение недвижимости.			
Государственная программа по репатриации, делам беженцев и перемещенных лиц			
Определить сроки осуществления Программы.	МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО	июнь 2009г.	
Определить общую потребность в кадрах по местам переселения	МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО	июль 2009г.	

<p>Определить и опубликовать «Перечень дополнительных социальных гарантий для участника Государственной программы по делам репатриации, беженцев и перемещенных лиц» (предоставление субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг; осуществление выплат ежемесячных пособий на ребенка; компенсация затрат на горячее питание школьников; компенсация затрат родителям, имеющим детей от 1,5 до 3-х лет, для воспитания детей в стационарных домашних условиях.</p>			
<p>Определить планируемую численность участников программы по территориям вселения и сроком реализации</p>	<p>МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Определить структуру репатриантов: пол, возраст, профессии (специальности) и т.д.</p>	<p>МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Определить наличие фондов жилищного строительства в соответствии с графиком расселения.</p>	<p>МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Разработать Программы строительства по годам и местам расселения репатриантов.</p>	<p>МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Определить территории вселения в рамках реализации программы репатриации и составить характеристики этих территорий для включения в типовой пакет документов.</p>	<p>МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Определить имеющиеся вакансии рабочих мест по годам и местам расселения репатриантов.</p>	<p>Министерство здравоохранения и социального развития РЮО, Министерство промышленности и торговли РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Определить предполагаемое число создаваемых рабочих мест по годам переселения репатриантов и местам их расселения.</p>	<p>Министерство промышленности и торговли РЮО</p>	<p>июнь 2009г.</p>	
<p>Определить Перечень инвестиционных программ и проектов, реализуемых в Программе переселения (на-</p>	<p>МВК при Министерстве здравоохранения и</p>	<p>июль 2009г.</p>	

именование, характеристика, ожидаемое количество ввода новых рабочих мест и т.д.).	социального развития РЮО		
Разработать положение о типовом пакете документов репатрианта, беженца и перемещенного лица, определяющего основы для получения гражданства, а также основы и процедуру предоставления помощи данной категории и их семьям. Включает краткое описание территорий вселения; сведения о вакантных рабочих местах по территории вселения; регламент приема участников Государственной программы и членов их семей, их временного размещения и обустройства на территории; памятка участника Государственной программы и т.д.	Министерство юстиции РЮО	май 2009г.	
Информационно-аналитическое сопровождение			
Определение порядка регистрации участников Государственной программы по месту пребывания (жительства)	МВД РЮО	май 2009г.	
Создать единую республиканскую базу данных участников Государственной программы	Министерство здравоохранения и социального развития РЮО	апрель 2009г.	
Разработать порядок и формы государственного статистического наблюдения за участниками Государственной программы	Статистическое управление РЮО	май 2009г.	
Установить порядок и периодичность рассмотрения результатов реализации Государственной программы на заседаниях правительства РЮО	Правительство РЮО	май 2009г.	
Обеспечить информационное сопровождение реализации Государственной программы (создать сайт в сети «Интернет», выпуск специализированных информационных материалов, размещение информации в СМИ и т.д.).	Министерство печати и информации РЮО	май 2009г.	
Сформировать пакет информационных материалов о Государственной программе и определить порядок его распространения, в том числе по организациям, находящимся вне РЮО	Министерство печати и информации РЮО	май 2009г.	
Ответственность репатрианта, беженца и перемещенного лица			
Разработать и отразить в соответст-	Министерство	май 2009г.	

вующих документах ответственность репатрианта в случае его необоснованного выхода из Государственной программы и причинению материального ущерба бюджету.	юстиции РЮО		
При вхождении переселенца в Государственную программу проводить ознакомление его с условиями и ответственностью под роспись	МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО	май 2009г.	
Ответственность государственного органа перед репатриантом, беженцами и перемещенными лицами.			
Разработать и отразить в соответствующих документах ответственность государственного перед репатриантом, беженцем и перемещенным лицом в случае необоснованного невыполнения принятых на себя обязательств.	МВК при Министерстве здравоохранения и социального развития РЮО	май 2009г.	
Разработать «Порядок обжалования действий должностных лиц в случае невыполнения ими условий Государственной программы». Порядок должен выдаваться репатрианту на руки.	Министерство юстиции РЮО	май 2009г.	