

ПРЕЗИДИУМ
ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ЮЖНАЯ ОСЕТИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

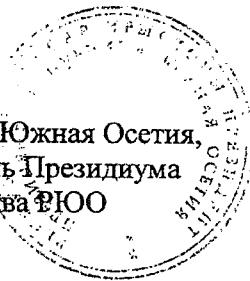
от 8 апреля 2009 года № 94

Об утверждении Концепции развития науки
в Республике Южная Осетия на 2009-2013 годы

Президиум Правительства Республики Южная Осетия **п о с т а н о в л я е т**:

Утвердить Концепцию развития науки в Республике Южная Осетия на 2009-2013 годы. (прилагается)

Президент
Республики Южная Осетия,
Председатель Президиума
Правительства РЮО



Э. Кокойты

3 февраля 16
Всеееее



Министерство юстиции Республики Южная Осетия
Внесено в Государственный реестр
нормативных правовых актов
Республики Южная Осетия
Регистрационный номер 20090000141ПРОТ
" 9 " 03 2016 г

Концепция развития науки в Республике Южная Осетия на 2009-2013 годы

1. Цели и задачи Концепции

Концепция развития науки в Республике Южная Осетия на 2009-2013 годы ставит главной целью восстановление и развитие научно-технического потенциала, устанавливает взаимосвязь науки и образования, науки и производства в новых социально-политических и экономических условиях.

Концепция разработана с учетом, с одной стороны, необходимости государственной поддержки науки, научных и научно-педагогических кадров и, с другой, – активизации деятельности самих научно-исследовательских и педагогических коллективов.

Концепция развития науки базируется на следующих принципах:

- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях, создания условий для развития научно-исследовательской системы;
- создание системы государственного заказа научно-технической сферы;
- единство научного и образовательного процессов и их направленность на экономическое, социальное и духовное развитие общества;
- обеспечение объективного, прозрачного конкурсного отбора проектов по проведению научно-исследовательской работы;
- поддержка предпринимательской и инновационной деятельности в научно-технической сфере.

Для достижения цели необходимо создать:

- правовые основы функционирования новой модели научного развития;
- экономические и социальные условия для работы ученых-исследователей;
- развитую инфраструктуру научно-образовательного комплекса;
- экономические и социальные стимулы для привлечения молодежи в науку;
- правовые и экономические условия и механизмы для свободного функционирования рынка интеллектуальной собственности, а также рынка продукции научных исследований;
- эффективную государственную научно-техническую экспертизу;
- механизмы финансирования научных исследований из различных источников;

При решении поставленных задач необходимо обеспечить:

- совместное участие государственных органов в процессе реализации Концепции и подготовки изменений нормативно-правовой базы;
- определение и утверждение приоритетных направлений развития науки и техники;
- проведение фундаментальных, поисковых и прикладных исследований по приоритетным направлениям развития науки и техники;

– процесс научно-технической интеграции Республики Северная Осетия-Алания и Республики Южная Осетия.

– участие в научно-исследовательской работе всех субъектов образовательного процесса, а именно, студентов, аспирантов, докторантов, профессорско-преподавательского состава и научных работников;

– развитие интеграционных процессов фундаментальной науки и образования, более тесное взаимодействие высших учебных заведений с научно-исследовательскими учреждениями;

2. Наука – важнейший ресурс экономического и духовного обновления Республики Южная Осетия

В долгосрочной перспективе необходимо стремиться к созданию эффективной научно-технической системы, обеспечивающей постоянный научно-технический прогресс и рост качества жизни на основе внедрения в практику, как лучших мировых, так и собственных достижений. Соответственно, целью государственной политики в сфере науки в республике является создание научно-технического комплекса, обеспеченного достаточными финансовыми ресурсами, производящего конкурентоспособную научную и инновационную продукцию и способного содействовать эффективному освоению достижений науки и техники всеми отраслями экономики республики.

Будучи неотъемлемой составляющей общественного воспроизводства, наука должна рассматриваться как полноправная часть экономики, вместе с тем, научные знания непосредственно воздействуют на общественную, духовную и политическую жизнь общества.

Формирование стратегии развития общества должно исходить из научно обоснованного прогноза, позволяющего на системной основе обеспечивать интеграцию научно-технической и промышленной политики, определять экономическую стратегию и научно-технологические приоритеты, учитывающие глобальные тенденции и особенности РЮО.

Направления научной деятельности должны соответствовать приоритетам устойчивого социально-экономического развития Республики Южная Осетия. Некоторые наиболее приоритетные направления следует поддерживать на минимально необходимом уровне, чтобы воспринимать передовые научные идеи, использовать их в практической работе и в преподавании, а также сохранять принципиальную возможность прорыва к мировому уровню. Наука РЮО должна быть готовой к восприятию нового научного мировоззрения. Образовательная и просветительская функция науки в условиях ускоряющегося научно-технического прогресса должны расширяться.

В числе задач на ближайшие годы:

- обеспечение необходимых условий для восстановления и развития науки;
- концентрация ресурсов на приоритетных направлениях исследований и разработок,
- интеграция научного комплекса с высшей школой;
- обеспечение достойного уровня жизни ученых;
- обеспечение условий для подготовки молодых ученых;
- формирование нормативной и правовой базы науки;
- внедрение современных информационных технологий.

3. Государственный заказ и приоритеты научного и научно-технического развития

Прогнозные исследования и выбор приоритетных направлений научного и научно-технического развития являются важнейшими задачами и должны на регулярной основе осуществляться органами государственной власти с учетом мнения широкого круга специалистов на основе экономических критериев и оценок. При выборе приоритетов научных исследований необходимо учитывать такие критерии, как: поддержка научных направлений, обеспечивающих развитие базовых и перспективных отраслей экономики республики, а также социальное, политическое и национально-культурное развитие республики. Государственно-правовые, социально-гуманитарные, политологические исследования должны создать надежную базу для развития республики как суверенного государства. Значимость на данном этапе имеют исследования в области восстановления экономики и научно-технической системы республики.

В современных условиях невозможно сохранить научные работы по всему спектру научных направлений, поэтому должна быть создана система приоритетов. Создание системы государственного и рыночного заказа науке, определяемого стратегией развития общества, является главным механизмом научной политики и системы ее реализации.

Государственный заказ науке базируется на двух принципах: получение новых знаний на основе фундаментальных исследований и использование знаний в практике общественно-экономической жизни на основе прикладной науки и инновационной деятельности. Основным механизмом формирования государственного заказа науке является открытый конкурсный отбор на основе государственной экспертизы предложений ученых, товаропроизводителей и потребителей продукции.

В области **фундаментальных исследований** выбор направлений будет определяться потребностями общества и приоритетами научно-технического развития. В проведении фундаментальных исследований особое значение имеет поддержание тесных научных отношений с Российской академией наук. Ядро фундаментальной науки должно формироваться в соответствии с высокими стандартами и испытанными организационными принципами российской академической науки, что предполагает установление тесного сотрудничества с РАН и выходы науки Республики Южная Осетия на мировые научные, технологические и информационные связи. При этом преследуются цели: обеспечение деятельности научных организаций единой методологией, системами стандартизации; проведение сертификации, возможности сравнения уровня развития приоритетных научных направлений в республике с российским и мировым уровнями.

Прикладные исследования должны иметь перспективу коммерциализации с конечным социально-экономическим эффектом. Следует находить и поддерживать новые конкурентоспособные идеи, образцы техники, технологии, организационные решения, формируя базу инновационной инфраструктуры.

Юго-Осетинский государственный университет должен стать центром фундаментальных и прикладных исследований, а также центром инновационной активности, объединяющим малые предприятия в сфере науки и научного обслуживания, создавая тем самым пояс инновационного развития РЮО.

Приоритетными направлениями исследований в соответствии со стратегией социально-экономического развития Республики Южная Осетия являются:

– осетиноведение;

- конфликтология и межэтнические исследования;
- экономика региона (в т.ч. экономика сельского хозяйства);
- геодинамические процессы Кавказа;
- изучение проблем рационального природопользования, развитие минерально-сырьевой базы;
- информационные технологии;
- медико-биологические исследования;
- исследования в области строительных материалов;
- исследования в области энергетики.

▪ С конца XIX века мировая гуманитарная наука проявляет растущий интерес к истории, языку, мифологии, фольклору осетин. Лучшие **осетиноведческие исследования** составляют неотъемлемую часть мировой индоевропеистики. Осетия должна стать центром притяжения наиболее серьезных алано-осетинских исследований, новых идей и подходов, с внедрением в гуманитарно-исследовательский процесс новейших информационных технологий. В разработке проблем осетинских гуманитарных наук необходимо учитывать пограничные аспекты академического кавказоведения, научную разработку проблем стабильности Кавказского региона.

Большинство районов Республики Южная Осетия, особенно горные и предгорные, остаются недостаточно изученными в археологическом смысле. Необходимо в кратчайшие сроки возобновить **исследования археологических памятников**, материалы которых позволили бы сделать важные выводы и заключения не только по истории Южной Осетии, но и по истории Кавказа и России. Особое внимание нужно обратить на всемирно известные пещерные памятники эпохи палеолита, находящиеся в Кударском ущелье.

Полученные научные результаты обогатят историю изучения памятников с древнекаменного века до позднего средневековья всего Центрального Кавказа

▪ Проведение научных исследований в сфере **этнополитических и политико-правовых проблем на Кавказе** с учетом сложной ситуации на Северном Кавказе и в Закавказье приобретают особую актуальность.

Многие аспекты геополитики России на Кавказе будут трансформироваться. Будет по-новому формироваться стабилизирующая, объединяющая и цивилизаторская роль России на Кавказе. Эти сложные процессы требуют научной разработки, прогнозных исследований, обоснованных рекомендаций.

▪ В теоретическом плане **социально-экономическое развитие** – комплексная проблема, являющаяся предметом исследований многих научных дисциплин. К области прикладных задач ученых-экономистов относится обоснование экономических приоритетов Республики Южная Осетия, определение важнейших принципов формирования новой экономики и разработка необходимых мер (механизмов), направленных на достижение четко сформулированных экономических и социальных целей. К разработке необходимо привлечь ученых и практиков, как из Южной Осетии, так и Северной Осетии и России.

▪ Геолого-геофизические исследования, проводимые в последние годы в Северо-Кавказском регионе убедительно показали нарастание сейсмоактивности, возможное возобновление вулканической активности, наличие близповерхностной магматической камеры, активизацию оползневых, обвальных и селевых процессов. В связи с чем целесообразно **проведение комплексных геолого-геофизических и гляциологических исследований** на территории Республики Южная Осетия как в интересах фундаменталь-

ной науки, так и в интересах безопасности жизнедеятельности населения, снижения риска, как для объектов гражданского строительства, так и особо ответственных сооружений и дорог.

▪ Изучение проблем **рационального природопользования, развитие минерально-сырьевой базы.** На территории РЮО известно более 170 объектов 62 видов минерального сырья. Из 140 проявлений полезных ископаемых весьма перспективны 32. Остальные проявления полезных ископаемых (цветные металлы, барит, декоративные габброиды, андезиты и др.), из-за их слабой изученности, пока не получили определенной оценки. В ряде видов минерального сырья (свинец, цинк, барит, тальк) испытывают дефицит Российская Федерация, некоторые страны ближнего и дальнего зарубежья. Имеющиеся значительные ресурсы высококачественных туфов, андезитов, серпентинитов, мрамора, полевошпатового сырья и минеральных вод могут заинтересовать потребителей из Закавказья и юга России.

При планировании геологоразведочных работ на перспективу учесть высокую вероятность открытия на территории РЮО дефицитных (в том числе нерудных) полезных ископаемых (барит, бентониты, каолины, сурьма, титан, цеолиты, чистые доломиты, перлиты, платиноиды, золото, кварцевое сырье, марганец).

▪ Для Республики Южная Осетия чрезвычайно актуально развитие **инфокоммуникационных технологий и ресурсов**, обеспечение эффективного доступа к мировым информационным ресурсам посредством выхода в сеть Интернет, развитие научных и образовательных телекоммуникаций и дистанционного образования.

▪ Развитие **медико-биологической науки**, внедрение результатов в практическое здравоохранение призваны способствовать усилению охраны здоровья населения и улучшению демографической ситуации в Республике Южная Осетия.

▪ Необходимо развивать **исследования в области строительных материалов.** При вовлечении в освоение только разведанных месторождений полезных ископаемых, РЮО в ближайшей перспективе может полностью обеспечить себя сырьем для производства высококачественного облицовочного, стенового, мостового, бордюрного, бутового и крупногабаритового камня, щебня, обычных и декоративных наполнителей бетонов и других строительных материалов, керамических изделий (кирпич, канализационные трубы, санитарно-техническая керамика и пр.), штукатурных смесей (гажа), кислотоупорных и абразивных материалов, подземных и минеральных вод.

Разведанные запасы минерального сырья позволяют развивать сеть малых инновационных предприятий строительных материалов, использующих в качестве основного сырья различные полезные ископаемые.

Рациональное использование буковых лесов и производство из них новых строительных материалов позволят обеспечить прогрессивные методы глубокой и безотходной переработки древесины. Главные недостатки древесины – подверженность гниению, горючесть и недостаточная плотность – эффективно преодолеваются современными технологиями, которые кардинально меняют свойства этого материала. Отработанная технология каркасного домостроения с использованием этого материала позволяет строить энергоэффективные дома любой архитектурной формы и любого размера в самый короткий срок. Сегодня в странах Северной Америки девяносто процентов всех домов возводится с применением шпонового бруса.

▪ Особое внимание должно быть уделено **исследованиям в области энергетики**, проблеме обеспеченности республики энергоресурсами. В современном мире высокие цены на электроэнергию и их быстрый рост являются главными препятствиями развития промышленного производства и подъема экономики. Поэтому сегодня особенно

важным становится внедрение новейших технологий получения более дешевой электроэнергии и внедрение современных методов энергосбережения. Необходимым направлением развития энергетики, является повышение автономности энергетики республики. Среди систем энергоснабжения свои существенные преимущества имеют автономные источники энергии – миниэлектростанции на газе, работающие в режиме когенерации. Одним из эффективных направлений использования малых местных энергоресурсов возобновляемых источников энергии в РЮО является использование энергии небольших водотоков, обладающих значительным потенциалом при сравнительной простоте их использования, с помощью малых ГЭС. Важным для развития ЖКХ республики является организация серийного производства современных котлов отопления на природном газе и СУГе (пропан-бутан), котельных на их основе и их обслуживание.

4. Интеграция науки и образования

Важным направлением восстановления и развития научно-технической сферы республики является **интеграция академической науки и высшей школы**. Необходимо стремиться к тому, чтобы каждый вузовский профессор, аспирант, студент старших курсов мог участвовать в работе НИИ, а каждый ведущий ученый НИИ – вести педагогическую деятельность в вузе. В перспективе необходимо увеличить вклад университетов в науку, особенно в области фундаментальных исследований.

Необходимо создать в вузах **базовые кафедры научно-исследовательских институтов ВНЦ** и других научных учреждений Российской академии наук.

Важной задачей остается развитие **международных научно-технических связей**. Предстоит выработать государственную политику в области международного научно-технического сотрудничества, ориентированную на совместные конкурентоспособные разработки и продвижение научной продукции на мировой рынок с соблюдением прав на интеллектуальную собственность.

Министерству образования и науки РЮО, Юго-Осетинскому научно-исследовательскому институту, Юго-Осетинскому государственному университету необходимо наращивать взаимодействие с:

- Российской академией наук;
- ведущими вузами РФ;
- различными научными, научно-техническими фондами.

5. Финансовое обеспечение научно-технической сферы

При формировании механизмов финансирования научно-технической и инновационной деятельности в РЮО необходимо **диверсифицировать источники финансирования**. Финансирование науки должно осуществляться за счет средств бюджета, внебюджетных источников, иностранных инвестиций, иных источников в соответствии с законодательством РЮО.

Бюджет республики не может и не должен быть единственным источником финансирования научно-исследовательского учреждения. Необходимо освоить **механизмы частичного самофинансирования** путем участия в международных программах, конкурсах грантов; привлечения средств российских и зарубежных фондов, осуществляющих финансирование научных исследований; создания совместных проектов и предприятий и т.п.

Необходимо повышать эффективность использования имеющихся средств, концентрировать бюджетные средства на приоритетных направлениях.

В ближайшие годы необходимо выйти на **фиксированный объем государственных ассигнований на научно-техническую сферу** в размере определенного процента от общих бюджетных ассигнований.

Бюджет науки должен включать расходы на развитие инфраструктуры научной деятельности (республиканские патентный и библиотечный фонды, экспериментальное оборудование и приборы, организация конференций, зарубежных стажировок, экспертизы и т.п.) и на базовое финансирование республиканских государственных научных организаций.

При выделении ассигнований на научные исследования необходимо осуществлять как **адресное предоставление грантов коллективам ученых, так и программно-целевое финансирование**. Последнее должно использоваться в случаях, когда совокупность проектов направлена на достижение единой конечной цели.

Система грантов действует в целях поддержки наиболее сильных проектов и ученых, обеспечения свободы научного творчества, мобильности в постановке и решении проблем. Важнейшей задачей рационализации использования ресурсов является **обеспечение конкурсности на основе высококачественной экспертизы** научных и научно-технических проектов. Этому будут способствовать организация независимой экспертизы проектов на платной основе, повышение ответственности экспертов, периодическая ротация состава экспертных организаций. Наряду с прямой государственной поддержкой науки и инноваций необходимо разработать комплекс косвенных методов их стимулирования, включающий налоговые льготы, механизмы ускоренной амортизации, льготные тарифы и т.д.

6. Модель инновационного развития РЮО

Для создания инновационной инфраструктуры в республике необходимо использовать уникальную возможность развития малых инновационных предприятий на базе высших учебных учреждений и простаивающих производств. Размещение в них на льготных условиях малых фирм по разработке и производству наукоемкой продукции можно осуществить при содействии российских фондов.

Необходимо **на базе Юго-Осетинского государственного университета создавать малые инновационные предприятия и развивать инновационную инфраструктуру**. Принцип непрерывности профессионального образования предполагает создание при университете специализированных школ и учреждений среднего профессионального образования.

Существенное значение имеют развитие цивилизованного рынка интеллектуальной собственности, особенно в области объектов промышленной собственности, создание информационной среды и баз данных по патентам, технологиям и ноу-хау. Актуальна финансовая поддержка патентования наиболее перспективных изобретений в РЮО.

Органам государственной власти совместно с РАН, научными организациями и вузами необходимо реализовать проекты создания научно-производственных и научно-образовательных комплексов в области социально-гуманитарных наук, агропромышленного комплекса, медицины и экологии, добычи и переработки полезных ископаемых, создания новых строительных материалов. Эти задачи должны реализовываться программно-целевым методом.

7. Кадровое обеспечение и социальная защита ученых

Развитая система подготовки научных кадров – основа воспроизводства научно-технического потенциала республики.

Необходимым условием улучшения кадровой ситуации является восстановление в обществе престижности научного труда, что связано с уровнем его оплаты, с поощрением достижений научных работников, особенно молодых ученых, в области науки и техники.

Одной из мер, способствующих решению кадровых проблем, является создание учебно-научных комплексов. Использование научного потенциала вузов в едином процессе развития образования и науки позволит существенно ускорить подготовку научных кадров высшей квалификации и провести отбор талантливой молодежи для работы в научной сфере.

Система подготовки научных кадров должна быть согласована с потребностями республики и приоритетами развития научно-технической сферы. Необходимо создать новые возможности для подготовки кадров в ведущих вузах и научных центрах России и за рубежом, практиковать подготовку специалистов для научно-исследовательской работы из числа наиболее перспективных студентов вузов по индивидуальным программам с углубленным изучением методик проведения НИР, организации научной деятельности и т.п.

С целью выявления и подготовки к творческой работе наиболее одаренных детей необходимо скоординировать работу республиканских министерств и ведомств по созданию профильных школ, проведению олимпиад всех уровней и организации научно-популярных лекций ведущих ученых для учителей и школьников.

Важнейшим аспектом кадровой политики является социальная защита ученых. Наряду со строительством общежитий для аспирантов и молодых ученых необходимо предусмотреть возможность улучшения жилищных условий докторам наук и профессорам за счет государственных средств. Целесообразно рассмотреть возможности введения надбавок к пенсиям за ученые степени и направления дополнительных средств из бюджета и внебюджетных источников на другие мероприятия по социальной защите ученых.

8. Развитие информационного обеспечения

Сфера науки и образования должна находиться в авангарде введения новшеств в области информатизации.

Эффективность научной деятельности в решающей степени определяется возможностью доступа к научно-технической информации. Развитие процессов разделения научного труда привело к резкой интенсификации информационного обмена, превратило научно-информационную деятельность в один из важнейших элементов научной инфраструктуры.

Особое внимание должно быть уделено созданию в республике телекоммуникационной инфраструктуры науки и образования, поддержке существующих информационных сетей и обеспечению их совместимости с глобальными сетями, обеспечению научному сообществу республики доступа к мировому богатству научных знаний. Широкомасштабное внедрение в республике мультимедийных телекоммуникаций позволит достичь продвижения в следующих направлениях:

- виртуальное объединение организаций академической и вузовской науки, созданное на основе мультимедийной среды для проведения совместных научных исследова-

ний;

- обеспечение научному сообществу доступа к отечественным и мировым информационным ресурсам посредством выхода в мировую сеть Интернет;
- интеграция академической и вузовской науки на основе единой телекоммуникационно-мультимедийной среды научного общения;
- активизация интеллектуального потенциала и привлечение в науку талантливой молодежи путем научного мультимедийного общения;
- новые возможности моделирования и вычислительного эксперимента, связанные с выходом к удаленным вычислительным и программным ресурсам;
- новые возможности сотрудничества ученых разных стран благодаря организации эффективного и оперативного обмена потоками научной информации;
- развитие республиканских информационных ресурсов, в том числе, баз данных и знаний по приоритетным направлениям фундаментальных и прикладных исследований.

9. Совершенствование нормативно-правовой базы науки

Основой для формирования нормативно-правовой базы науки в Республике Южная Осетия может служить республиканский закон «О науке и научно-технической политике в Республике Южная Осетия».

В дальнейших нормативных документах следует определить:

- приоритеты научно-технической сферы Республики Южная Осетия;
- программу первоочередных мер по развитию науки в РЮО на 2-3 года;
- положение о реестре научно-технических и инновационных проектов;
- специфику финансирования научной и научно-технической деятельности за счет средств республиканского бюджета и внебюджетных источников;
- порядок владения, пользования и распоряжения имуществом научных организаций;
- порядок создания и эффективного функционирования малых инновационных предприятий;
- организацию разработки и реализации научно-технических проектов и программ;
- основы формирования научно-технической и инновационной инфраструктуры;
- положение об организации экспертизы научно-технических и инновационных проектов;
- положение о конкурсах в научной и инновационной сферах;
- порядок формирования и реализации заказов на научно-техническую продукцию;
- положение об изобретательской и рационализаторской деятельности;
- положение о развитии малого предпринимательства в научно-технической сфере;
- организацию подготовки и повышения квалификации работников научно-технической сферы;
- условия владения, пользования и распоряжения научно-техническими результатами;
- порядок передачи научно-технических результатов и продукции за рубеж;
- осуществление научными организациями международного научно-технического сотрудничества и внешнеэкономической деятельности;
- особенности деятельности на территории РЮО международных научных и технологических организаций;
- порядок и формы осуществления иностранных инвестиций в сферу науки и техники.